

## **UCHWAŁA Nr SO-5/0952/64/2021**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 1 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Września na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. z późn. zm., w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Września projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

### **opinię pozytywną**

#### **U z a s a d n i e n i e**

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza w dniu 15 listopada 2021 r. wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą w uchwale XXXIII/444/2010 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 16 września 2010 roku zmieniona uchwałą Nr XXVI/259/2021 z 16.09.2021 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Września.

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:
  - dochody w wysokości 225.382.553,15 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 215.784.373,29 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 9.598.179,86 zł
  - wydatki w wysokości 245.382.553,15 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 215.042.139,76 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 30.340.413,39 zł.
2. Wykazane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 742.233,53 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. W projekcie uchwały zaplanowano przychody w wysokości 24.000.000 zł z tytułu sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) oraz rozchody z przeznaczeniem na wykup papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 4.000.000 zł.

4. Deficyt budżetu w kwocie 20.000.000 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu emisji obligacji.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny za wyjątkiem za wyjątkiem opisanym w pkt 9 ppkt 2.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego jest wyższa od kwoty minimalnej określonej na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).
8. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
9. Skład Orzekający na podstawie analizy projektu uchwały budżetowej na 2022 rok stwierdził, iż:
  - 1) W postanowieniu § 2 ust. 2 pkt 5 projektu uchwały budżetowej określono wydatki w wysokości 5.895.000 zł współfinansowane ze środków Rządowego Funduszy Polski Ład w wysokości 5.000.000 zł, ale nie dookreślono, iż wydatki te są przeznaczone zadanie inwestycyjne na którą uzyskano dofinansowanie pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Bierzglinek”. Również w uzasadnieniu projektu uchwały budżetowej wskazano tylko, iż w ramach wydatków inwestycyjnych planuje się zadanie pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej oraz systemów zaopatrzenia w wodę” w wysokości 5.895.000 zł.
  - 2) W § 1 ust. 2 pkt 4 projektu uchwały budżetowej wyodrębniono dochody w wysokości 75.000 zł z opłat i kar należnych Gminie na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973) i w § 2 ust. 2 pkt 4 tej uchwały wyodrębniono wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska określone w ustawie Prawo ochrony środowiska w kwocie 75.000, które w zależności od realizowanych zadań mogą być klasyfikowane w różnych działach klasyfikacji budżetowej. Z uwagi na to, że zadania z zakresu ochrony środowiska nie mają wyodrębnionej podziałki klasyfikacji budżetowej dla ich określenia wymagane jest wskazanie w postanowieniach uchwały budżetowej lub załącznikach do tej uchwały na jakie wydatki zostaną przeznaczone. Nadto kwota dochodów i wydatków określona postanowieniu § 1 ust. 2 pkt 4 i § 2 ust. 2 pkt 4 projektu uchwały budżetowej została zaniżona, gdyż w dochody klasyfikowane w rozdz. 90019 /Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze

środowiska/ zostały zaplanowane w wysokości 335.273 zł (różnica wynosi 260.373 zł i stanowi równowartość dochodów z kar zaplanowanych w § 0570).

- 3) W postanowieniu § 13 projektu uchwały budżetowej określono planowane dochody za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 950.000 zł oraz wpływy z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 250.000 zł, które przeznaczono na wydatki na realizację programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w wysokości 1.165.000 zł oraz zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii w wysokości 35.000 zł. W postanowieniu tym nie zagwarantowano przeznaczenia części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, które w znacznej części wpisują się w zadania określane w gminnych programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.
- 4) W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej poinformowano, że w dz. 600 rozdz. 60016 zaplanowano dochody w § 0580 /Wpływy z tytułu grzywien i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych/ w wysokości 48.628 zł, a w opisie wskazano, iż są do dochody z kary pieniężnej w związku z nienależytym wykonaniem umowy, które należy sklasyfikować w § 0950 /Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów/.
- 5) W postanowieniu § 1 ust. 2 pkt 3 projektu uchwały budżetowej popełniono omyłkę rachunkową, bowiem wykazano dochody z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.668.545,86 zł, natomiast suma tej grupy dochodów wynikająca z zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej wynosi 3.688.545,86 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/-/ Zofia Ligocka*

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.