

## **Uchwała SO. 0952/32/5/Ko/2013**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 2 grudnia 2013 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Września na  
2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem  
Nr 7/2013 z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 poz. 1113.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Września na 2014 rok.

### **opinię pozytywną**

#### **Uzasadnienie**

#### **I.**

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza w dniu 15 listopada 2013 r. Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia do uchwały. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym Uchwałą Nr XXXIII/444/2010 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 16 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Września.

#### **II.**

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 118.843.585,- zł, w tym dochody bieżące w wysokości 106.721.198,- zł,
- wydatki w wysokości 126.569.988,- zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 103.062.149,- zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.659.049,- zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.). Deficyt budżetu wynosi 7.726.403,- zł i sfinansowany zostanie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

2. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące,

subwencji oświatowej i wyrównawczej oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponentów

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych.
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wydatki na zadanie pn. „Interaktywna Września - cyfrowy świat w każdym domu” w dz. 750 /Administracja publiczna/ rozdz. 75023 /Urzędy gmin.../. W treści objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej w części opisującej ww. przedsięwzięcie wieloletnie wskazano, że „Głównym celem zadania jest udostępnienie Internetu określonej grupie osób ubogich, wykluczonych cyfrowo”. Z uwagi na to, iż wymienione wydatki nie są związane z realizacją zadań z zakresu administracji publicznej, należy dostosować sposób ich klasyfikowania do dziedziny działalności której dotyczą, a mianowicie jeżeli wydatki dotyczą głównie budowy infrastruktury telekomunikacyjnej to winny być sklasyfikowane w dz. 600, a jeżeli zadań z zakresu polityki społecznej w dz. 853.
2. W uzasadnieniu podano, że w rozdz. 75095 zaplanowano wydatki na wynagrodzenia agencyjno-prowizyjne do których zalicza się wydatki za inkaso podatków i opłat lokalnych, a wszystkie wydatki związane ustalaniem i pobieraniem przez organ podatkowy podatków i opłat lokalnych winny być sklasyfikowane w rozdz. 75023 /Urzędy gmin.../.
3. Z treści uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że w 2014 r. z budżetu Gminy i Miasto Września ponoszone są wydatki na przedsięwzięcie „System unieszkodliwiania odpadów komunalnych dla gmin objętych porozumieniem wraz z budową zakładu zagospodarowania odpadów w Lulkowie”. Na podstawie treści uchwały Nr XXIV/312/2013 Rady Miejskiej we Wrześni z dnia 14 listopada 2013 r. ustalono, że są to wydatki ponoszone na porozumienie komunalne zawarte z Miastem Gnieznem i dlatego w myśl przepisu art. 46 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz.526 ze zm.) wydatki te winny być winny zostać zaliczone do dotacji. Przywołany wyżej przepis stanowi, że jednostka samorządu terytorialnego realizująca zadania z zakresu działania

innych jednostek samorządu terytorialnego, na mocy porozumień zawartych z tymi jednostkami, otrzymuje od tych jednostek dotacje celowe w kwocie wynikającej z zawartego porozumienia, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Z uwagi na powyższe wydatki majątkowe na udzielenie dotacji celowej na przedmiotowe zadanie winny być zaliczone do dotacji celowych i wykazane w załączniku nr 3 obejmującym wykaz dotacji do jednostek sektora finansów publicznych.

4. Z informacji o zamierzeniach inwestycyjnych w 2014 r. zawartej na str. 42 uzasadnienia wyniku, że zaplanowano wydatki na budowę sali sportowej w Kaczanowie w wysokości 10.000 zł, a w wykazie przedsięwzięć załączonym do wieloletniej prognozy finansowej zaplanowano limit wydatków dla wymienionego zadania na 2014 rok, w wysokości 20.000 zł, a stosownie do przepisu art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.
5. W uzasadnieniu podano informację, iż w rozdz. 80104 /Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych/ zaplanowano dochody w § 2900 /Wpływy z wpłat gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin lub związków powiatów na dofinansowanie zadań bieżących/ otrzymane od innych gmin na sfinansowanie kosztów utrzymania dzieci uczęszczających do przedszkoli na terenie Gminy Września oraz wydatki w rozdz. 80103 i 80104 § 2900 na sfinansowanie kosztów utrzymania dzieci z terenu Gminy Września w przedszkolach na terenie innych Gmin. Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do wyjaśnień Ministerstwa Edukacji Narodowej, zamieszczonych w piśmie skierowanym w 2009 r. do wszystkich Wójtów i Burmistrzów Gmin, rozliczenia między gminami z tego tytułu winny być dokonywane w § 2310 /Dotacje celowe otrzymane z gminy (przekazane gminie) na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego/.
6. Projektowane postanowienie § 1 ust. 1 pkt 2 projekt uchwały budżetowej, które stanowi o wysokości dochodów majątkowych zawiera odesłanie do załącznika Nr 1 obejmującego również dochody bieżące wymienione w postanowieniu § 1 ust. 1 pkt 1 projektu uchwały budżetowej. W niewłaściwej jednostce redakcyjnej projektu uchwały budżetowej zamieszczono również odesłanie do załącznika Nr 2 i załącznika Nr 5.
7. Wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej zaplanowane w ramach załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wyodrębnione zostały w łącznej kwocie w ramach rozdziału i oznaczone jako „zadania zlecone”, a winny być zaplanowane minimalnej szczegółowości wymaganej w przepisie art. 236 ustawy o finansach publicznych. Również w mniejszej szczegółowości zaplanowano wydatki na „zadania realizowane na podstawie

porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego”.

8. Skład Orzekający zwraca również uwagę, że tytuły części projektowanych załączników nie odpowiadają ich treści, np. załącznik Nr 3 zatytułowany „WYDATKI” zawiera wykaz dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych, załącznik Nr 5 zatytułowany „Plan dochodów i wydatków” nie zawiera dookreślenia, iż jest to plan wydziałonych rachunków jednostek systemu oświaty.



Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.